

ELŐTERJESZTÉS
az Észak - Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és
Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás
2025. év november 26. napi ülésére

Szám: 6/2025.

Tárgy: A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tőkerendezésével és a társulási
vagyonnal kapcsolatos döntési javaslatok

Melléklet:
Előterjesztő: Juhász István elnök

Készítette: Elek-Murányi Viktória ügyvezető

Előadó: Elek-Murányi Viktória ügyvezető



Tisztelt Társulási Tanács!

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. többségi tulajdonosa, kisebbségi tulajdonosai a Váci Hulladékgazdálkodási Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság és a VERTIKÁL Vagyonkezelő Korlátolt Felelősségű Társaság.

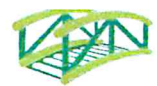
A hulladékgazdálkodási rendszer számos átalakuláson esett át az elmúlt évek során. A 2016. évtől megjelent állami hulladékgazdálkodási közfeladat mellett az önkormányzatok jogosultságai, az önkormányzati közfeladat terjedelme jelentősen csökkent, továbbá a hulladékgazdálkodási rendszer finanszírozása jelentősen átalakult, a szolgáltatók likviditása, forrásai elnehezültek. A Zöld Híd térség mindezt jelentősen érzékelte, átmeneti időszakra a Belügyminisztérium irányításával megvalósult szükségállás biztosította a térség hulladékgazdálkodását.

A szükségellátásból kivezető utat a szakmai befektetővel közösen irányított vállalkozás, így a VERTIKÁL csoporttal történő együttműködés eredményezte, amely az akkor DTKH Nonprofit Kft. társaságba történő belépése, és a közszolgáltatási feladatok és szerződések átvételével történt. A VERTIKÁL csoport részesedéseit 2023-ban a DTKH Nonprofit Kft.-ben megszüntette, s ezzel párhuzamosan a szolgáltatási portfóliójában mindig is kiemelkedő jelentőséggel bíró Észak-Kelet Pesti térséget feladatellátásába átvette, továbbá a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. kisebbségi részesedéseit a VERTIKÁL csoport tagjaihoz csoportosította.

A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. saját tőkéje 2019-ben és 2020-ban csökkent mínusz kétszázmillió forint alá. A VERTIKÁL csoport belépését követően a saját tőke tovább nem csökkent, stagnált, vagy javult, a szakmai befektető bevonása sikeres volt, a VERTIKÁL csoport – jelentős saját ráfordítás mellett – a társaság mutatóinak további csökkenését megakadályozta, és a rendszerébe sikeresen integrálta, veszteség nélkül, az ellátásbiztonságot garantálva üzemeltette és üzemelteti a létesítményt.

Mindezeket követően indult a koncessziós rendszer, mely szerint a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 53/A. § alapján a Magyar Állam, az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát koncesszióba adta a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zártkörűen Működő Részvénytársaság (székhelye: 1117 Budapest, Galvani utca 44.; statisztikai számjel: 32082230-3811-114-01.; továbbiakban: Koncessziós társaság) részére, amely koncessziós jog alapján, állami közfeladat keretében gondoskodik országos szinten az hulladékgazdálkodási közszolgáltatási és intézményi résztevékenység ellátásáról. A koncessziós feladatellátás kezdőnapja: 2023. július 1. napja volt.

A koncessziós rendszer jogi kereteit biztosító jogszabálmódosítások nem csupán az állami közfeladat és annak koncesszióba adása útján történő teljesítése kapcsán tartalmaztak rendelkezéseket. A koncessziós feladatellátás hatályba lépésének és indulásának napjával az önkormányzatok – és ezen keresztül a társulások – közfeladattal kapcsolatos jogai lényegében megszűntek.



Ugyanakkor kiemelendő az is, hogy az állami feladatátvétel az önkormányzatok, társulások tulajdonába tartozó vagyonelemekkel kapcsolatos kötelezettségét és felelősségét nem csökkentette, vagyonekezelésbe vétel, tulajdonátadás lehetőségét nem teremtette meg. A B3 hulladéklerakók körét pedig lényegében a koncessziós feladatellátáson kívülre - a koncesszor által lekötött kapacitások biztosítása mellett - helyezte.

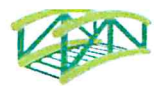
Az önkormányzatok és társulások számára a koncessziós rendszer ezen kötelezettségeket és kockázatokat megtartotta, azaz a létesítmények fenntartása, az azokkal járó valamennyi kötelezettség betartása, ideértve a környezetvédelmi és rekultivációs kötelezettségeket is a tulajdonos önkormányzatoknál és társulásoknál maradt. A koncessziós rendszer jelentős időtartama alatt ezen kötelezettségek értelemszerűen aktiválódnak. Kiemelendő továbbá az is, hogy jelentősebb fedezet sem áll rendelkezésre a közszolgáltatás rendszerében a korábbi időszakhoz képest, azaz az üzemeltetési és bérleti díjak emelkedésére lehetőség nem adódik, különös tekintettel arra, hogy a koncessziós feladatellátás is kimutatható veszteségek mellett tartja fenn a rendszer működtetését.

A koncessziós feladatellátásban a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. 2023. július 1. napja óta a VERTIKAL csoport konzorciumi partnereként vesz részt, több szerződés keretében. A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. hulladék átvételi, kezelési és előkezelési szerződésben a VERTIKAL csoport engedéllyel rendelkező üzemeltető konzorciumi partnereként lát el hulladék átvételi, előkezelési, kezelési feladatokat, valamint külön szerződés alapján szintén konzorciumi partnerként hulladéklerakási, ártalmatlanítási feladatokat. A konzorciumi működés alapvető jellemzője, hogy a partnerek egyetemleges felelősséget vállalnak, így lényegében a VERTIKAL Group Nyrt. egyetemleges felelőssége, azaz fenntartási és finanszírozási kötelezettségvállalása mellett történik a feladatellátás. A jelenleg hatályos szerződések 2025. december 31. napjáig vannak érvényben, meghosszabbításuk előkészítése folyamatban van. A koncessziós társaság által indikált meghosszabbított időtartam 2027. december 31. napjáig terjed, további 12 hónapos meghosszabbítás lehetőségével. A VERTIKAL csoport a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. konzorciumi partneri együttműködésén nem indokolt változtatni, azaz a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. továbbra is a koncessziós társasággal közvetlenül közösen szerződő félként vesz, vehet részt továbbra is a feladatellátásban.

A fentiek alapján a feladatellátás 2029-ig a Zöld Híd rendszer elemeinek működtetését érintő jelentős változással várhatóan nem érintett, ugyanakkor ismert, hogy a Mol vállalatcsoport vállalta az energetikai hulladékhasznosítási kapacitás növelését, melynek keretében – tervezetten 2028-as indulással – megkezdődött Százhalombattán hulladékégető megvalósítása, amely akár évi 360 ezer tonna hulladék ártalmatlanítástól, lerakástól történő eltérítését teheti lehetővé, akár 160 km-es körzeten belül, amellyel párhuzamosan várhatóan a Zöld Híd rendszer elemeinek működtetésében is jelentős változással kell számolnunk.

A Társulás és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. vezetése és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. Felügyelőbizottságának egyetértésével és támogatásával megkezdte az egyeztetéseket egy olyan komplex döntési folyamat kidolgozása és megalapozása érdekében ahol az önkormányzatok és társulások megváltozott szerepével összhangban a vagyonsfenntartással kapcsolatos kötelezettségek meghatározása és telepítése, a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. üzemeltetői szerepének megőrzése, valamint tőkéjének rendezése is elérhető célként jelentkezik. Hiszen cél a

- a Zöld Híd rendszer hosszú távú, szakmai befektetővel együttműködve történő működtetésének felelős és rentábilis biztosítása,
- a környezetvédelmi és rekultivációs kötelezettségek egyértelmű rendezése, az önkormányzatok és a társulás kockázatainak kiváltása



- a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. jogszabályi kötelezettségekből folyó tőke rendezési szükségletének rendezése,
- a hulladékgazdálkodási önkormányzati közfeladat megszűnésére tekintettel az önkormányzatok szerepének és felelősségének értékelése, és a megváltozott feltételrendszerhez történő igazítása, megszüntetése
- a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tevékenységének, likviditásának biztosítása, továbbá a működtetése érdekében keletkezett rövid lejáratú kötelezettségeinek rendezése

Mindezen feltételek kialakítása, összehangolása, a valamennyi rendezőelvnek megfelelő konstrukció kialakítása összetett, és előzetes értékelési, vizsgálati feladatokat igénylő szakmai munkát feltételez.

A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. saját tőke rendezése több éve esedékes kérdés, azzal kapcsolatban tulajdonosi döntés meghozatala szükséges, a legcélszerűbb megvalósítás a tőkeemelés útján történő tőke rendezés lehet.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi 3:189. § (2) bekezdésével összhangban az előterjesztés előkészítése során mérlegelés alá került a tőkeleszállítás, átalakulás, egyesülés, szétválás vagy jogutód nélküli megszüntetés lehetősége is, továbbá a pótbefizetés kérdése.

A tőke rendezés lehetséges módjaként a tőkeleszállításra a negatív saját tőke okán lehetőség nem adódik. A társaság átalakulásával kapcsolatos döntések eredményre nem vezethetnek, továbbá nonprofit társaságként a Cégtörvény (2006. évi V. törvény) 57/A. § alapján csak nonprofit társasággal fuzionálhat, és olyan társaság, amely e lehetőség szempontjából szóba jöhetne pedig nem ismert.

A jogutód nélküli megszűnés lehetőségét a társaságban lévő vagyon, engedélyek, és közfeladatellátásban történő részvételre tekintettel nem reális alternatívaként vehetjük figyelembe. A pótbefizetési kötelezettség tekintetében pedig kijelenthető, hogy pénzbeli hozzájárulás formájában nyújtott többletforrás a tulajdonosok számára aránytalan terhet jelentene, figyelembe véve a társasággal szemben fennálló követeléseiket is, melyre tekintettel számviteli és jogi szempontból is a tőke rendezés legcélszerűbb módja annak tőkeemelés útján történő megvalósítása.

Ezen tőkeemelés lehetőségét figyelembe véve a Társulás döntéshozatalának előkészítése indokolt.

A tőkeemelés előkészítés során javasolt és indokolt megfontolni,

- a Társulás és a VERTIKAL csoport Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft-vel szemben fennálló követeléseit, azok tőkeemelésbe történő bevonását
- a fenntartási kötelezettséggel nem terhelt vagyonelemek vagyoneértékelésének lehetőségét, figyelembe véve a vagyont terhelő környezetvédelmi és rekultivációs kötelezettségeket és a Társulás vagyonnal kapcsolatos terheit, kötelezettségeit
- a vagyonnal kapcsolatos kötelezettségek átvállalása mellett a fenntartási kötelezettséggel nem terhelt társulási vagyonelemek nem pénzbeli szolgáltatásként, tőkeemelés keretében történő apportálásának lehetőségét
- a társulás Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft-ben fennálló többségi tulajdonrészének fenntartásának kockázatait és lehetőségét

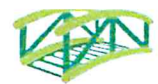
Kijelenthető, hogy az országban több korábban ISPA/KA projekt keretében megvalósult, önkormányzati, társulási tulajdonban álló, fenntartási kötelezettségekkel már nem terhelt vagyon vonatkozásában megkezdődtek az egyeztetések, figyelemmel arra, hogy az önkormányzatok a jellemzően alacsony bérleti díjak mellett a vagyonnal kapcsolatos növekvő terheket, továbbá jelentkező és növekvő rekultivációs és utógondozási feladatokat és költségeket nem tudják teljesíteni, emellett többletforrást sem anyagi sem jogi lehetőségük nincs a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásába bevonni, amelyre tekintettel a vagyonelemek átruházása, valamint esetlegesen azok társasági részesedés ellenében történő apportálása jelentheti a felelősségi körök megváltoztatását és a hosszútávú vagyonoműködtetéssel járó feladatok és kockázatok terheinek csökkentését.

Kiemelendő, hogy maga a jogalkotó is megteremtette a lehetőséget a vagyonelemek versenyeztetés nélkül történő átruházásának a Ht. 53/E§ (8) bekezdésében foglalt feltételekkel, így a koncessziós társaság, vagy koncesszori alvállalkozók részére történő átadás versenyeztetés mellőzésével, a hulladékgazdálkodásért felelős miniszter hozzájárulásával, vagy tudomásulvételével lehetséges, amennyiben a vagyon hasznosítása a koncessziós feladatellátásban továbbra is biztosított. Megjegyzendő ugyanakkor, hogy a koncessziós társaság ismert céljai és stratégiai döntései alapján a vagyon átvételére mindeztidáig lehetőséget nem biztosított, és várhatóan fejlesztési céljainak megvalósításának mindez nem része, ugyanakkor a koncesszori alvállalkozók, üzemeltetők tekintetében a konstrukció megfontolandó.

A Zöld Híd régió rendszere speciális, összetett képet mutat, a Társulás a társulási vagyon működtetését szakmai befektető partnerrel közös nonprofit vállalkozáson a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft-n keresztül biztosítja, a koncesszori alvállalkozó VERTIKAL csoporttal együttműködésben. Ennek keretében és mindezeket figyelembe véve a tőkerendezéssel párhuzamosan a fenntartási kötelezettséggel nem terhelt vagyonelemek apportálására is lehetőség nyílna, amely a vagyon társasági részesedésre történő konvertálása mellett a vagyonnal kapcsolatos kötelezettségek és terhek társaság általi átvállalásával együttesen is megtörténhetnek. Mindezekkel párhuzamosan pedig lehetőség nyílna arra, hogy a szakmai befektető és a társulás által a likviditás és működtetés biztosítása érdekében nyújtott kötelezettségek, így a társulással szemben fennálló kötelezettségek rendezésére is sor kerülhessen.

A fentiekben bemutatott elvek és a lehetséges tőkeemelés előkészítéséhez az Üzemeltető a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. javaslatával összhangban az alábbi lépések megtételét javasolta:

- A Társulás tulajdonában álló a KEHOP-3.2.1-15-2017-00020 projekt alá nem sorolt, fenntartási kötelezettséggel nem terhelt a Zöld Híd rendszer részét képező és a Társulás és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. között 2017. április 1. napján létrejött és 2023. július 1. napjától módosított közszolgáltatási és üzemeltetési szerződés szerint a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. által üzemeltett eszközök vagyoneértékelése, a vagyoneértékelést végző szervezet, és a könyvvizsgáló kiválasztása
- A Társulás és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. vagyonnal kapcsolatos jogi és környezetvédelmi, rekultivációs kötelezettségeinek szakértői meghatározása, a szükséges szakértő kiválasztása. Figyelemmel a vagyonnal kapcsolatos környezetvédelmi és rekultivációs kötelezettségekre a vagyon értékét e kötelezettségekkel összhangban indokolt meghatározni.
- A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. VERTIKAL csoporttal és Társulással szemben fennálló kötelezettségeinek meghatározása és könyvvizsgáló általi értékelése
- A nem pénzügyi vagyoni hozzájárulás útján megvalósuló tőkeemelés előkészítése, amennyiben szükséges miniszteri jóváhagyás iránti kérelem előkészítése
- A tőkerendezést biztosító tőkeemeléssel kapcsolatos döntés során a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tulajdonosi szerkezetének, tulajdoni arányainak vagyoni hozzájárulásokkal



összhangban szükséges mérlegelése, amennyiben a tulajdoni hányada csökken, úgy a döntéshozatali részvételt biztosító garanciális társasági jogi döntéshozatali mechanizmus kialakítása,

- a Zöld Híd rendszer tárgyát képező fenntartási kötelezettséggel nem terhelt vagyonelemekkel összefüggő kötelezettségek teljeskörű átvállalása a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. által, valamint többségi tulajdonának megszerzése esetén egyetemlegesen a VERTIKAL csoport által

A lehetséges tőkeemelés kidolgozása során mindvégig figyelemmel kell lenni arra, hogy a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. által üzemeltett eszközök nem pénzbeli szolgáltatásként történő átruházása a Társulás vagyoni helyzetét számottevően érinti, a vagyoni helyzet ilyen mértékű változása esetén olyan konstrukciót kidolgozása szükséges, melyben a hulladékgazdálkodással együtt járó bármely és minden kötelezettség teljesítése alól a Társulás és így a tagönkormányzatok teljes mértékben mentesülnek és azt a továbbiakban a ZH B.I.G.G. Kft. és/vagy a szakmai befektető vállalja át.

A Társulás tulajdonában álló a Zöld Híd rendszer részét képező fenntartási kötelezettséggel nem terhelt és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. által üzemeltett eszközök nem pénzbeli szolgáltatásként történő átruházásához szükséges vagyoneértékelés elvégzésére javasolt szervezet: személyében felelős értékelő A könyvvizsgálói feladatok ellátására javasolt függetlenül könyvvizsgáló

Figyelemmel a fent írtakra a Társulás határozathozatala indokolt.

Határozati javaslat

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa megtárgyalta a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tőkerendezésével és a társulási vagyonnal kapcsolatos döntési javaslatokkal kapcsolatos előterjesztést és az alábbi határozatokat hozza:

1. Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa egyetért azzal, hogy a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (Ptk.) 3:161. § (4) bekezdésére tekintettel szükséges Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tőkerendezésére elsődlegesen a tulajdonosok által biztosított nem pénzbeli hozzájárulások teljesítése útján történő tőkeemelés útján kerüljön sor.
2. Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa jóváhagyja, hogy a Társulás tulajdonában álló a Zöld Híd rendszer részét képező fenntartási kötelezettséggel nem terhelt eszközök és ingatlanok, mint lehetséges nem pénzbeli vagyoni hozzájárulás tárgyát képező dolgok értékelését (adatok, személyében felelős értékelő) elvégezze, továbbá jóváhagyja, hogy értékeléshez a független könyvvizsgálói vélemény kiállításával kerüljön megbízásra. Felkéri továbbá a könyvvizsgálót, hogy a VERTIKAL csoport és a Társulás Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft.-vel szemben fennálló és nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként apportálható követeléseire vonatkozó jelentést is készítse el. Felkéri a Társulás Elnökét, hogy az értékelést és a jelentést terjessze a Társulás elé elfogadásra.

Határidő: 2026. március 31.

Felelős: A Társulás Elnöke és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. ügyvezetése

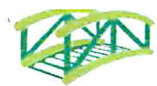
3. Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa jóváhagyja, hogy a Társulás tulajdonában álló a Zöld Híd rendszer részét képező létesítményekkel kapcsolatos környezetvédelmi kötelezettségek és rekultivációs kötelezettség értékének szakértői meghatározását végezze el, és ezen feladatra kerüljön megbízásra. Felkéri a Társulás Elnökét, hogy a szakértői véleményt terjessze a Társulás elé elfogadásra.

Határidő: 2026. március 31.

Felelős: A Társulás Elnöke és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. ügyvezetése

4. Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa felkéri a Társulás Elnökét és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. ügyvezetését, hogy a VERTIKAL csoporttal együttműködve a szakértői vélemények és a könyvvizsgálói jelentések figyelembevételével nyújtsanak be előterjesztést a Társulás részére a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tőkerendezése érdekében, az alábbi elvek figyelembevételével:

4.1. A Társulás tulajdonában álló a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. által üzemeltett, fenntartási kötelezettséggel nem terhelt eszközök nem pénzbeli szolgáltatásként történő átruházása a tőkeemelés során kizárólag a vagyon hosszútávú és biztonságos működtetésének vállalása, és e kötelezettségek meghatározása mellett történhet.



Zöld Híd
PROGRAM

Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és
Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás

- 4.2. A Társulás az apportált vagyonelemek kapcsán a környezetvédelmi, rekultivációs, és egyéb kötelezettségek alól mentesül és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. rekultivációs kötelezettsége terhet a Társulásra és az önkormányzatokra nem jelenthet. Figyelemmel a vagyonnal kapcsolatos környezetvédelmi és rekultivációs kötelezettségekre a vagyon értékét e kötelezettségekkel összhangban indokolt meghatározni.
- 4.3. A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. VERTIKAL csoporttal szemben fennálló kötelezettségeinek nem pénzbeli hozzájárulásként történő szolgáltatására a tőkeemeléssel párhuzamosan lehetséges, amennyiben a VERTIKAL csoport a társaság finanszírozására vonatkozó kötelezettségét fenntartja, továbbá vállalja, hogy a Társulás a társaság finanszírozásáért pótbefizetésre, mellékszolgáltatásra nem kötelezhető.
- 4.4. A Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. tulajdonosi szerkezetének oly módon történő megváltozása, mely során a Társulás részesedése ötven százalék alá csökken kizárólag az átruházott vagyonnal kapcsolatos kötelezettségek megszűnésével, a VERTIKAL csoport tőkeemelésben történő ennek megfelelő arányos részvételével, és egyetemleges felelősségvállalása mellett terjeszthető elő.

Határidő: 2026. március 31.

Felelős: A Társulás Elnöke és a Zöld Híd B.I.G.G. Nonprofit Kft. ügyvezetése

Kistarcsa, 2025. november 18.

Juhász István
elnök

