



NINCSEN HULLADÉK, CSAK ÉRTÉK...

ZÖLD HÍD RÉGIÓ KÖRNYEZETVÉDELMI ÉS HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI NONPROFIT KFT.
WWW.ZOLDHID.HU

Szám: /2014.

Tárgy: Díjfelügyeleti és díjjavaslat tételi eljárással kapcsolatos további együttműködés kérése és észrevétel megtétele (Ügyszámuk: SFO-2014/449-2 (2014), ügyintéző Nochta Judit)

Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal

dr. Tass Enikő

főosztályvezető

Szabályozási Főosztály

Budapest

II. János Pál Pápa tér 7.

1081

Tisztelt Főosztályvezető Úrhölgy!

Kedves Enikő!

Mielőtt érdemi észrevételeket tennék az Ön által jegyzett, tárgyban hivatkozott levelére, mely a 2014. május 6-án Önöknek írt levelemre válaszul érkezett, engedjen meg egy felvezető gondolatot.

Korrekt és szakszerű, ésszerű és tárgyilagos, segítő szándékú együttműködést szeretnénk kialakítani hivatalukkal. Tudom, hogy a több mint 250 alkalommal módosított hulladékgazdálkodási jogszabályok azt írják elő, hogy az adatszolgáltatást az Önök által előírt módon kell teljesíteni.

E jogszabályi előírás mindemellett nem mentesít attól, hogy a Ket. szabályai között is előírtaknak megfelelően, helyes és valóságos adatokat, folyamatokat közöljünk Önökkel.

Fentieket követően, válaszainak egy részét egyszerűen megdöbbenőnek, egyben érthetetlennek tartom, az alábbiak okán:

Mint írja, hivataluknak nincs szüksége a 2030-ig terjedő pénzügyi-szakmai gördülő finanszírozási tervre.

Tájékoztatom Önt, hogy ezen adatok nélkül nem tudják helyes módon elvégezni közzolgáltatási díjfelügyeleti és díjjavaslat tételi feladataikat!

A gördülő finanszírozási terv az EU és a Magyar Állam által 95 %-ban támogatott, általunk üzemeltetett regionális hulladékgazdálkodási program hosszú távú pénzügyi és szakmai fenntarthatóságának alapja. Ennek betartása kötelező. Mindemellett a köztulajdonra alapozott hulladékgazdálkodási közzolgáltatás stabilitásának, fejlesztésének fontos közérdeke mellett, az itt élő polgárok, települési önkormányzataik és az állam elsőrendű érdeke is.

A hulladékgazdálkodási rendszer közzolgáltatási díjképzése körében a gördülő finanszírozási terv (a rendszer megújításának, fejlesztésének jelen és jövőbeni költségeit tartalmazza) évekre lebontott számadatai a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási díj egyik legnagyobb szükséges költségelemét fedik!

„ZÖLD HÍD”, AMELY ÁTVEZET EGY ÉRTÉKTISZTELŐ VILÁGBA



Fel kell hívnom szíves figyelmét, hogy a gördülő finanszírozási terv egy máig hatályos támogatási, majd közszolgáltatási és üzemeltetési szerződéshez kapcsolódó hivatalos melléklet, mely az EU támogatások felhasználását irányító hatósággal hónapokig történő szakmai egyeztetési sorozat végeredménye. Ennek Önálló megváltoztatására sem a tulajdonos Önkormányzati Társulás, sem az üzemeltető nem jogosult. Önök sem mondhatják jogszerűen és szakszerűen, hogy nincs rá szükségük.

Az EU támogatások rendszerét a tagállamokra, így Magyarországra is **közvetlenül érvényes** EU rendelet szabályozza, így a díjakat alkotó, jelentős mértékben befolyásoló újraképzési kötelezettségek alól nem adható felmentés. Mellesleg teljesen érthetően és jogosan! Nem az a cél, hogy a létrehozott értékek elavuljanak. Ebbe a hibába már egyszer beleesett a hulladékos szakma. *(Ha érdeklí, kérem olvassa el ezzel kapcsolatos szakdolgozatomat, mely a www.zoldhid.hu honlapról teljes egészében letölthető)*

Ez ügyben, mellékelem Önnek a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért felelős helyettes államtitkárának világos és egyértelmű választát, mely éppen ebben az ügyben született.

Van némi lehetőség arra, hogy a gördülő finanszírozási terv, az EU ellenőrzési gyakorlata, a tervezett üzemidők ésszerű hosszabbítása, a maradványérték számítás módosítása révén kisebb éves tervszámokat eredményezzen. Ezt a lehetőséget, gyakorlatot azonban felelős műszaki, számszaki előkészítésnek, hatástanulmánynak kell alátámasztania. Ez a munka a tulajdonos Önkormányzati Társulásnál, EU projektek ellenőrzésében, nyomon követésében, pénzügyi kötelezettség rendszerének teljesítésében jártas külső szakértők bevonásával jelenleg is folyamatban van.

Megjegyzem, az éves díjak kismértékű mérséklését lehetővé tévő gördülő finanszírozási terv módosítás lehetősége nagyjából el is vezett a – díjbefagyasztásból, rezsicsökkentésből, lerakási járulékból stb. adódó - utóbbi évtől felhalmozott lassan milliárdos értéket elérő veszteség tőlünk független előidézésével.

Szívesen megismertetjük Önöket az adott ügy szerződéses háttérével, az ügyben folyó szakmai, számítási feladatokkal. Kérem, jelezze, ha erre igényt tartanak.

Levelének 2.) pontjában fejt ki az adatkérés célját. Tájékoztatom Önt, hogy gazdasági társaságunk felelős, átlátható, rendkívül részletes, elektronikusan modellezhető közszolgáltatási díjmegállapítási, díjkalkulációs rendszere, adatai több mint egy éve az Önök rendelkezésre állnak. A korábban is beküldött számításokat, azokhoz tartozó kötelezettségek azonosításához szükséges iratokat szintén megküldtük Önöknek.

A közszolgáltatási területünket érintő, 2015. évi díjmegállapításhoz is meg fogjuk küldeni Önöknek a szükséges adatokat, amelyek valóságának, szükségességének ellenőrzéséhez a részünkről biztosítható valamennyi feltételt a rendelkezésükre fogjuk bocsátani.

Fel kell hívnom figyelmét arra, hogy a miniszteri díjmegállapítás, mely az Önök felügyeleti munkájára, javaslatára épül – melyért súlyos milliókat fizetnek az itt élő emberek – nem nélkülözheti, annulálhatja a tulajdonosi jogokat, hulladékgazdálkodási közszolgáltatási kötelezett körben lévő önkormányzatok, és azok jogi személyként tulajdonos önkormányzati társulásának véleményét!



Nekem, mint ügyvezetőnek, első körben el kell fogadtatnom a tulajdonosokkal azt a közszolgáltatási díjat, mely az itt élő emberek színvonalas ellátásához, az Önkormányzati Társulás által vállalt pályázati kötelezettségek teljesítéséhez szükséges.

Ezt előzi meg az Önkormányzati Társulás Pénzügyi és Törvényességi Ellenőrző Bizottságának, majd az üzemeltető Felügyelő Bizottságának ellenőrző munkája.

Megnyugtatom Önt, felelős, számonkérhető, korrekt számításokkal alátámasztott szakmai anyagot fognak kapni tőlünk, mely konkrét, nonprofit jellegű, ellátási területünktől nem független, nem diszkriminatív, a műszaki tartalommal arányos közszolgáltatási díjjavaslatot fog tartalmazni.

Összefoglalva, minden adat, információ, együttműködési készség, ellenőrzési lehetőség a rendelkezésükre áll, hogy ellátási területünkre felelős díjjavaslatokkal éljenek majd.

Az Önök, jelenleg folyó díjjavaslat előkészítési munkája - logikusan leszűrve a kérdésekből, keresett összefüggésekből, meghallgatott előadásiakból – olyan adatbázis létrehozására irányul, amelyből később „minden igény” kielégíthető. Nem a ZHR Nkft. és a Zöld Híd Program területén már megépített, üzemelő, egyedi adottságokkal és tapasztalatokkal rendelkező közellátási terület **korábban már jogszerűen megállapított, elfogadott** díjainak ellenőrzését célozza. Elnézést az emberi hasonlatért, olyan ez, mint a multifunkcionális készülékek. Mindenre jók egy kicsit, de igazán semmire.

A kiépült, vagy jelenleg épülő regionális hulladékgazdálkodási rendszerek területileg, technológiailag, logisztikailag meghatározó jelentőségűek, mindegyik egyedi térszerkezettel, vegyes gazdasági potenciálokkal bíró településekkel, földrajzi adottságokkal, sok esetben más társadalmi kultúrával, adott technológiákkal rendelkeznek. *(pl.: napjainkban is építik a 2015-től felhagyandó szelektív hulladékgyűjtő szigeteket)* Minden ilyen program rendelkezik költséghaszon elemzéssel, közszolgáltatási díjszámítással, pótlási tervvel.

Nagyjából meg is állapítható, hogy az ország jelentős területén azt a közszolgáltatást, amelyet a jogszabályok, nemzetközi kötelezettségek előírnak, a jelentősen megnövekedett adó és járulékterhek mellett, bruttó 33-42.000 Ft/120L/év/ ingatlan költség alatt nem lehet felelősen elvégezni. Javasolom, hogy **közvetlenül és érdemben** vonják be munkájukba a projektek vezetőit és a hulladékgazdálkodók országos szakmai szervezetét. Álláspontom szerint nincs olyan része a díjmegállapítási munkának, amelyet most lenne szükséges „feltalálni”.

A díjmegállapítási egységek *(ország, megye, regionális program, járás, közszolgáltató)* ismerete nélkül szakszerű és eredményes, a befektetett emberi, szakmai energiákkal értékarányos munka nehezen valósítható meg. A hulladékgazdálkodás rendszere - mint Európa számos országában - jórészt szabadon alakult, alsó közigazgatási szintről induló szerveződésekre épült. E szerveződési egységek mentén fejlődött ki a bázisinfrastruktúra is, amely egyértelmű determináció. Gyors átalakítása - ha ez a cél - újabb befektetendő milliárdok és oktatás kérdése. Ez is lehet járható út, ha van hozzá fedezet és emberi kitarás.

Itt térek rá 3.) felvetésére, mely levelem tartalmával összevetve arra utal, hogy az oktatás, tájékoztatás, tudatformálás, környezeti nevelés nem minősül a közszolgáltatás szempontjából **explicit** módon indokolt költségnek. Az Ön által használt, latin eredetű kifejezés jelentése, **világosan kimondott, egyértelmű, közvetlen.**



Őszintén bízom benne, hogy az átgondolatlan mondat nem egy hulladékgazdálkodási díjmegállapításért felelős intézmény álláspontja, csupán egy fogalmazási hiba.

A hulladékgazdálkodás törvényben előírt céljainak teljesítése (pl.: 2012. évi CLXXXV. tv. 6.§, 7.§, 4. számú melléklet 12. pont) semmilyen más módon nem teljesíthető, mint oktatással és tudatformálással!

Nem helyettesíthető jogszabályokkal, főleg nem olyanokkal, amit több százszor módosítanak, új hulladékszállító járművekkel, csoda technológiákkal, de még pénzzel sem. A társadalomnak van tehetetlensége, kollektív tanulási sebessége.

A villamos áram, víz, gáz, távfűtési szolgáltatás stabil infrastruktúrákon, csöveken, vezetékeken keresztül, jól mérhető módon jut el az emberekhez. Összességében értelmezett működésük, működőképességük nem függ az emberek tudásától, hozzáállásától, részben függ csupán életviteli szokásaitól és a közszolgáltatással kapcsolatos napi aktivitásuktól.

A hulladékgazdálkodás egészen más! A közel 240 munkatársam kiteheti a lelkét, bele is pusztulhat a napi munkába, ha az ellátási területünkön élő kb. 100 ezer család nap, mint nap nem működik velünk együtt! Az együttműködési készség alapja az kiszámíthatóság, a közbizalom, a feladat értelmének családi, egyéni szintű azonosítása és az elkötelezettség! Tekintve, hogy a feladat ellátásához szükséges technológiánk alapjai megvalósultak, az elvonások bevezetéséig a pénzügyi forrásaink is rendelkezésre álltak, munkatársainkat folyamatosan képezzük, a „külső” oktatás és szemléletformálás és a felelős díjmegállapítás a két, előttünk álló legfontosabb feladat. Ezekben célszerű támogató partnerséget keresni és találni.

Gazdasági társaságunknál kiemelt feladat a környezeti, hulladékgazdálkodási oktatás, szemléletformálás. Ezért dolgoznak hulladékkezelő központjainkban fiatal, diplomás főállású oktatási referensek. Ezért vettünk autóbust, amely segítségével évente több ezer óvodást, kisiskolást, középiskolást, felsőoktatásban tanulót szállítunk oktatási programjainkra, tájékoztatóinkra. Ezért került ez a feladat rögzítésre a jogszerű, korrekt, előremutató közszolgáltatási szerződéseinkben is. Ezek a költségek tehát **közszolgáltatási díjaink képzését tekintve közvetlen és indokolt költségek.** A mainál lényegesen nagyobb pénzügyi ráfordítást és szakmai aktivitást igényelnek majd a jövőben. Ezért készült el a napokban társaságunk új kommunikációs stratégiája, melyet szerződéses háttérével együtt minden korlátozástól mentesen Önök is megismerhetnek.

Elszomorító számunkra az is, amikor a díjmegállapításért felelős szervezet részéről olyan levél kerül kiadásra, mely visszaigazolja, a valós szakmai, közszolgáltatási helyzetet nem ismerik. Amikor Ön azt állítja, hogy a Ht. rendelkezése alapján „egy település vonatkozásában csak egy közszolgáltató láthatja el a közszolgáltatást”, akkor is ez a helyzet. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. tv. 34.§ (1) bekezdése pontosan azt mondja, hogy az önkormányzat csak **egy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést** köthet. A két fogalom nem egy és ugyanaz.

Társaságunk máig hatályos, érvényes, az irányító hatóság által ellenjegyzett közszolgáltatási és üzemeltetési szerződése alapján 105 településen lát el hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatot.



Ebből 60 településen – **betartva az EU támogatásból eredő üzemeltetési kötelezettséget** – gyűjtőszigetes szelektív hulladékgyűjtést üzemeltet, míg 45 településen komplex hulladékgazdálkodási közszolgáltatást biztosítunk. Így csupán projekt területünkön több tucat település van, ahol több közszolgáltató végzi a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást.

Egy közszolgáltató ezeken a településeken akkor lehetne *(így is csak adminisztratív értelemben)* ha a regionális közszolgáltató ZHR Nkft, alvállalkozója lenne a néhány kisebb helyi begyűjtő szállító cégnek. Ez azért nem járható, mert többségük – noha minden gond nélkül OHÜ minősítést kaptak – alacsony szakmai színvonalon, sok esetben roncs autókkal, *(vannak emelő hátfal nélküli autók is)* megfelelő munka és védőruházat stb. nélkül végzik feladataikat.

Természetesen ragaszkodhatnak ahhoz, amit a papírokból látnak, ezek még nem fogják helyettesíteni a valóságot, legfeljebb megértésük elmaradása esetén a problémák sokaságát növelik majd. Nekünk, és minden más közszolgáltatónak van változási sebessége. Azt a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást tudjuk tisztességesen elvégezni, amire 2010-et megelőzően kb. 6 évet készültünk. Jelentős változást végrehajtani már csak azért sem tudunk, mert a felelős önfenntartáshoz szükséges forrásainkat is kényszerűen feléljük.

Mindezek mellett tájékoztatom Önt, hogy egyéb válaszainak feldolgozását – melyeket követően is számos nyitott kérdésünk maradt – munkatársaim megkezdték. További kérdéseinket, tapasztalatainkat, problémáinkat hamarosan megküldjük Önöknek.

Az általunk képzett, kezelt és nyilvántartott adatok alapján, a további egyeztetés idejére is figyelemmel, kb. 30 napon belül tudunk felelős adatszolgáltatást teljesíteni.

Kihhasználva az Önhöz írt levelemet ismételten meghívom Önöket a Gödöllő irányából megközelíthető Ökörtelek-völgyi hulladékkezelő központba, hogy munkánkat, kötelezettség rendszerünket, árképzési módszerünket, szakmai terveinket, elért szép eredményeinket megismerhessék.

Kérem fentiek szíves tudomásul vételét.

Tisztelettel:

Gödöllő, 2014. május 30.



Gyenes Szilárd
projektvezető, ügyvezető igazgató

