

FELADÓ: DR. NEMCSOK DÉNES
NEMZETI FEJLESZTÉSI MINISZTERIUM
KÖRNYEZETI ÉS ENERGIAHATÉKONYSÁGI OPERATÍV PROGRAMOKÉRT
FELELŐS HELYETTES ÁLLAMTITKÁRSÁG
Helyettes államtitkár

CÍMZETT: GYENES SZILÁRD
ÉSZAK-KELET PEST MEGYEI REGIONÁLIS
HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI ÉS
KÖRNYEZETVÉDELMI ÖNKORMÁNYZATI
TÁRSULÁS

Projektvezető
2100 Gödöllő
Dózsa György út 69. Pf.:75/2.

Iktatószám: KÖFI/10585-1
/2014-NFM

ÉRKEZETT

2014 MAJ 14.

Sign.....346/2014.....

**Az Észak-kelet Pest megyei regionális hulladékgazdálkodási projekt (CCI: 2003HU16PPE014)
Európai Unió kötelezettségei alóli mentesítése**

Tisztelt Projektvezető úr!

Köszönettel megkaptuk 2014. április 28-án kelt, 289/2014 iktatószámú levelüket, amelyben kéri a tárgyi projekt Európai Unió kötelezettségei alóli felmentését.

A 2000-2006 közötti költségvetési periódusban, jóváhagyott projekt céljai a projekt Pénzügyi Megállapodásában kerültek rögzítésre. Bár a projektet az Európai Bizottság az ún. ISPA program keretében hagyta jóvá 2003-ban, az a tény, hogy a projekt Magyarország csatlakozásától számítva Kohéziós Alap projektként futott tovább, nem változtat a Pénzügyi Megállapodás érvényén. Ennek megfelelően a projektre az Európai Bizottság és Magyarország között kötött Pénzügyi Megállapodás és a Kohéziós Alap létrehozásáról szóló 1164/1994/EK rendelet is vonatkozik. A projektek működése, illetve működésképtelensége kapcsán az Európai Bizottság zárási útmutatói adnak támpontot.

A Pénzügyi Megállapodás rögzíti, hogy a projekt fenntartási időszaka 5 év, ami az utolsó, projektben megvalósult létesítmény átadásának időpontjától számítandó. A Pénzügyi Megállapodás 8.1 cikke a következőképp szól:

„A Bizottság fenntartja a jogot a 3. cikkben megjelölt ISPA segítségnyújtás összegének felülvizsgálatára, ha a munkálatok befejezését követő öt éven belül az üzemeltetési feltételek (tarifák, bevételek stb.) jelentős mértékben eltérnek a támogatás szintjének meghatározásában eredetileg feltételezettéktől és/vagy, ha jelentős mértékű módosításra kerül sor:

- c) *amely érinti akár az üzemeltetés jellegét vagy a megvalósítás feltételeit, vagy amely valamely magán- vagy állami szervezet részére jogtalan előnyt biztosít; és*

- d) amely a finanszírozott infrastruktúra bármely része tulajdonlásának jellegében bekövetkezett változásból, vagy az üzemeltetési megállapodások megszűnéséből vagy jelentős mértékű változásából fakad.

A kedvezményezett ország köteles a Bizottságot bármely ilyen változásról tájékoztatni és köteles az ilyen változtatásokhoz a Bizottság előzetes beleegyezését megszerezni."

A 1164/1994/EK rendelet H. cikke (Pénzügyi korrekciók) a következőket írja elő:

„(1) Amennyiben a szükséges vizsgálatok befejezése után a Bizottság arra a következtetésre jut, hogy:

- c) egy adott projekt végrehajtása nem indokolja az odaitélt támogatás egy részét vagy egészét, beleértve a támogatás odaitéléséről szóló határozatban szereplő feltételek valamelyike be nem tartásának esetét és különösen minden olyan, a projekt végrehajtásának a jellegét vagy feltételeit érintő jelentős változás esetét, amelynek jóváhagyását nem kérték ki a Bizottságtól, vagy
- d) az Alapból származó támogatással kapcsolatban szabálytalanság történt, és az érintett tagállam nem tette meg a szükséges korrekciós intézkedéseket, a Bizottság felfüggeszti az adott projektre vonatkozó támogatást, és indokolás mellett kéri a tagállamot, hogy meghatározott időn belül nyújtsa be észrevételeit. Ha a tagállam kifogásolja a Bizottság által tett észrevételeket, a Bizottság a tagállamot meghallgatásra hívja, amelyen mindkét fél törekszik az észrevételekre és az azokból levonandó következtetésekre vonatkozó megegyezés elérésére."

A fenti előírásoktól az Irányító Hatóság nem jogosult eltekinteni, hiszen a rendelet a tagállamokra közvetlenül érvényes jogszabályi forma, illetve nem módosíthat egy kétoldalú szerződést a másik fél beleegyezése nélkül. Tekintve, hogy a Pénzügyi Megállapodás ezen része minden 2000 és 2003 között jóváhagyott projekt esetében standard szöveggként szerepel, annak módosítását nem tartjuk lehetségesnek. Ennek megfelelően a kért Uniós kötelezettségek alóli mentesség sem adható meg, ezt a fogalmat a hazai támogatási rendszer nem ismeri.

Hangsúlyozni szeretnénk, hogy a Pénzügyi Megállapodás 8.1 cikkelyének értelmében a tulajdon- és/vagy üzemeltetési viszonyok változását elsősorban abból a szempontból kell megvizsgálni, hogy a változás befolyásolja-e az unió által adott támogatás szintjét, ugyanis az esetben, ha a támogatási ráta csökkenne, az Európai Bizottság kérheti a különbözet (eredeti projektben számított támogatási szint és a megváltozott körülmények miatti kisebb támogatási szint közötti összeg) visszafizetését. Ezen túlmenően a tulajdon- és/vagy üzemeltetési viszonyok változásából nem profitálhat sem állami, sem magánszervezet a piacon normál körülmények között elérhető hozamoknál többet. Utóbbi a fogyasztók érdekeit hivatott védeni, tekintve, hogy az infrastruktúraüzemeltető szervezetek között a verseny gyakran nem vagy csak korlátozottan lehet jelen.

A számunkra megküldött levélből nem dönthető el, hogy pontosan milyen pénzügyi háttérrel üzemelteti, üzemeltetési társulás az Uniós forrás segítségével létrehozott infrastruktúrát, mennyiben befolyásolják a megváltozott körülmények a*záró költség-haszon elemzés mutatóit, hogyan változott a megfizethetőség és egyéb pénzügyi mutatók, illetve, hogy az adósságállomány növekedése pontosan mely körülmények számlájára írható és milyen mértékben.

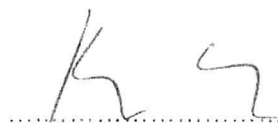
A 2000-2006-os időszak Európai Bizottság által kiadott zárási útmutatójában (COCOF 08/0022/02-EN), a III. sz. melléklet tárgyalja a be nem fejezett projekteket. Az útmutató egyértelműen kimondja, hogy a be nem fejezett projektek esetén az Európai Bizottság a támogatás teljes összegét törli. A

2007-2013-as időszak zárási útmutatója már nem működő projekteket említ. Az útmutató a Bizottság Határozataként jelent meg 2013.03.20-án (száma: B(2013)1573). A zárási útmutató szerint a tagállamnak - az előző időszakhoz hasonlóan – vissza kell fizetnie a projektekre allokált teljes összeget, ha a projekt az adott operatív program záródokumentumainak beküldésétől számított 2 éven belül nem működik. Mivel az Európai Bizottság jellemzően analóg módon alkalmazza az útmutatókat, a projekt esetleges működésképtelensége pénzügyi korrekciót vonhat maga után.

Köszönjük megértésüket.

Budapest, 2014. május 08

Üdvözlettel:



Dr. Nemcsok Dénes
Helyettes államtitkár

